



Masterclass PPP - Pre-Commercial Procurement

Karin Goedheid, Digipolis

Leerstoel Smart Cities

VUB - 7 september 2017

Pre-Commercial Procurement

- Aankoop van innovatie
- PCP-methodiek
- PCP gesubsidieerd door EU en Vlaanderen
- SELECT for Cities, een door HORIZON 2020 gesubsidieerd Smart City project

Aankoop van innovatie

Innovatieve overheidsopdrachten

- nieuwe producten en diensten
- nieuwe manieren van werken en organiseren

Pre-commercieel aankopen (PCP):

- haalbaarheidsstudies, prototype ontwikkeling tot en met de ontwikkeling van een beperkte serie van producten of diensten voor testdoeleinden (TRL 7)
- zowel kosten als resultaten (de intellectuele eigendom) van de O&O worden gedeeld
- buiten de wet op de overheidsopdrachten

Overheidsopdrachten voor innovatie (PPI):

- al (geheel of gedeeltelijk) ontwikkeld, maar nog niet wijd verspreid
- valt onder de wetgeving overheidsopdrachten.

Juridisch kader PCP

Buiten de wet op de overheidsopdrachten, op voorwaarde dat:

- zowel de kosten als de resultaten van de precommerciële aankoop gedeeld worden tussen de aanbestedende overheid en de opdrachtnemer
- geen staatssteun in de zin van artikel 107 van het EU-verdrag
- openbare, transparante en niet-discriminatoire selectieprocedure op basis van vooraf bepaalde objectieve selectie- en gunningscriteria.

Verder mag ook de dienstverlener van de onderzoeks- en ontwikkelingsdiensten later bij de levering van het eindproduct of -dienst geen voorkeursbehandeling krijgen.

PCP gesubsidieerd door EU en Vlaanderen

PCP in Vlaanderen

De Vlaamse regering keurde op 28 oktober 2016 de visienota ‘Innovatieve overheidsopdrachten’ goed (VR 20162810.Doc.1185). De integratie van het instrument ‘precommercieel aankopen’ in de Vlaamse regelgeving is één van de ondersteunende acties van dit plan van aanpak.

Het Programma Innovatieve Overheidsopdrachten hanteert het begrippenkader en de aanpak die de Europese Commissie ontwikkelde.

Pre-Commercial Procurement (PCP)

- challenges industry from the **demand side** to develop innovative solutions for **public sector needs**
- stimulates innovation as it enables the public sector to steer the **development of new solutions** directly towards its needs
- enables public procurers to **compare alternative potential solutions** and approaches
- facilitates the access of **new innovative players** (e.g. startups, SMEs) to the public procurement market
- creates optimum conditions for wider **commercialisation** and take-up
- provides a **first customer reference** that enables companies to create competitive advantage on the market

Voordelen voor de overheid

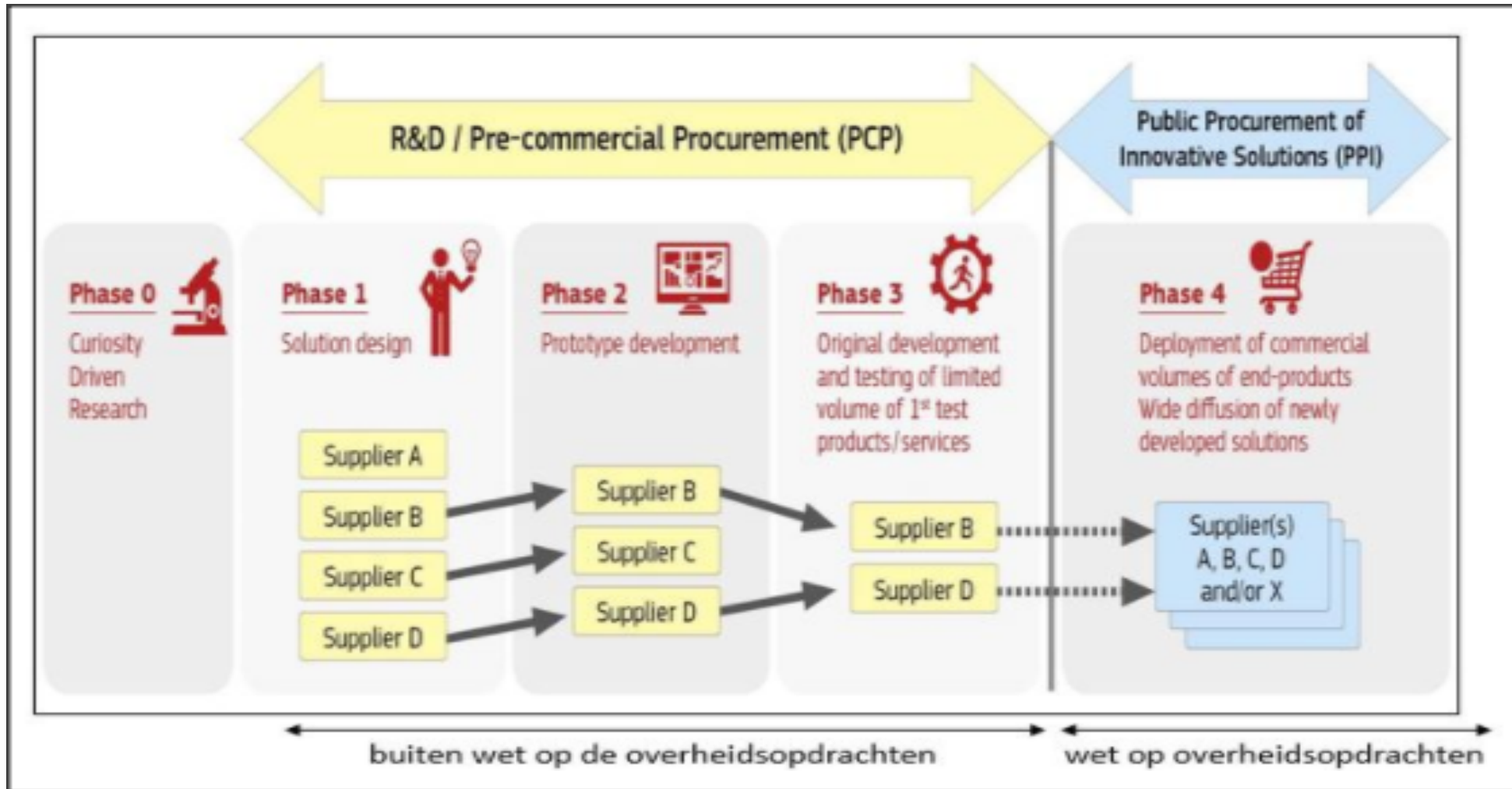
- marktverkenningen en -consultaties > kennis van ‘state of the art’
- potentieel betere en goedkopere oplossingen: sluiten beter aan bij de reële noden en uitdagingen
- de overheid verwerft gebruiksrechten
- middelen voor innovatie over alle beleidsdomeinen en niveaus heen
- klanten en medewerkers van de overheid zijn meer tevreden (beter en efficiënter functioneren)
- dragen structureel bij tot een duurzame overheid

Voordelen voor de ondernemingen

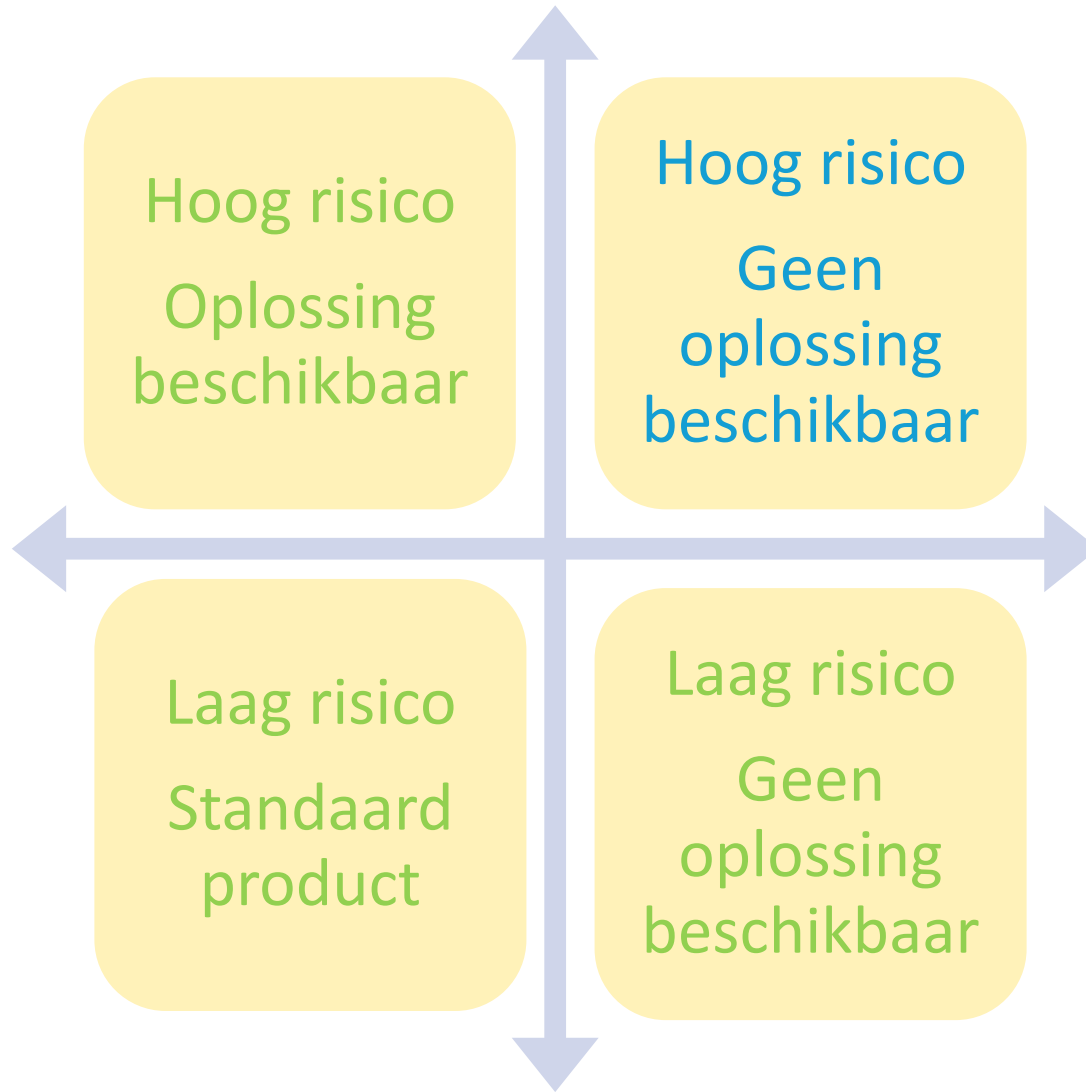
- beter inzicht in de publieke innovatiebehoeften
- perspectieven op nieuwe onderzoeks- en innovatiethema's en de ontwikkeling van nieuwe markten of niches
- meer financiële middelen voor O&O- en testactiviteiten
- meer mogelijkheden om samenwerkingen op te zetten
- nieuwe mogelijkheden om ‘the valley of death’ tussen productontwikkeling en commercialisering te overbruggen
- mogelijkheden voor export positief beïnvloeden
- toegang voor kmo's en starters tot de overheidsmarkten

PCP methodiek

Procesverloop innovatieve overheidsopdrachten



Bron: Communication(COM(2007) 799) from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Region. Pre-Commercial Procurement: Driving Innovation to ensure sustainable high quality public services in Europe.



PCP

- ✓ Maatschappelijke uitdaging
- ✓ Lange-termijn nood
- ✓ Functionele vereisten
- ✓ Innovatie - O&O
- ✓ Ontwikkeling met hoog risico
- ✓ Naar best vermogen
- ✓ Competitie
- ✓ Gefaseerde aanpak
- ✓ Gedeelde kost en opbrengst

Stappen in het PCP-proces

[1] Voorbereiding

Marktverkenning, incl.

- *Behoeftanalyse*
- *Innovatiegraad, state-of-the-art & standaardisatie*
- *Risico-analyse*
- *Validatie juridisch kader*

Aankoopdocumenten

[2] Offerte

Aanbesteding (open procedure)

Evaluatie & Gunning

Raamovereenkomst (voor de volledige PCP)

Specifiek Contract Fase 1

[3] Execution

PCP fasen met vaste termijnen en budgetten per fase

Per fase:

- *Monitoring en interactie*
- *Eindrapport*
- *Betaling*
- *Geschiktheid volgende fase (beperkte procedure)*

**SELECT for Cities, een door
HORIZON 2020 gesubsidieerd
Smart City project**

SELECT for Cities – Co-creating the future of city innovation with PCP



Buyers Group

- Digipolis, Belgium, Lead Procurer and procuring on behalf of the
- City of Antwerp, Belgium
- City of Copenhagen, Denmark
- Forum Virium Helsinki, Finland (Project Manager)

Expert partners

- imec, Belgium
- 21c, UK

The project has received funding from the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme. H2020-ICT-2015. Topic: ICT-36-2015 under Grant Agreement No. 688196.



What will be procured?

Research and development of an open, open standards based, data-driven, service-oriented and user-centric platform for European cities

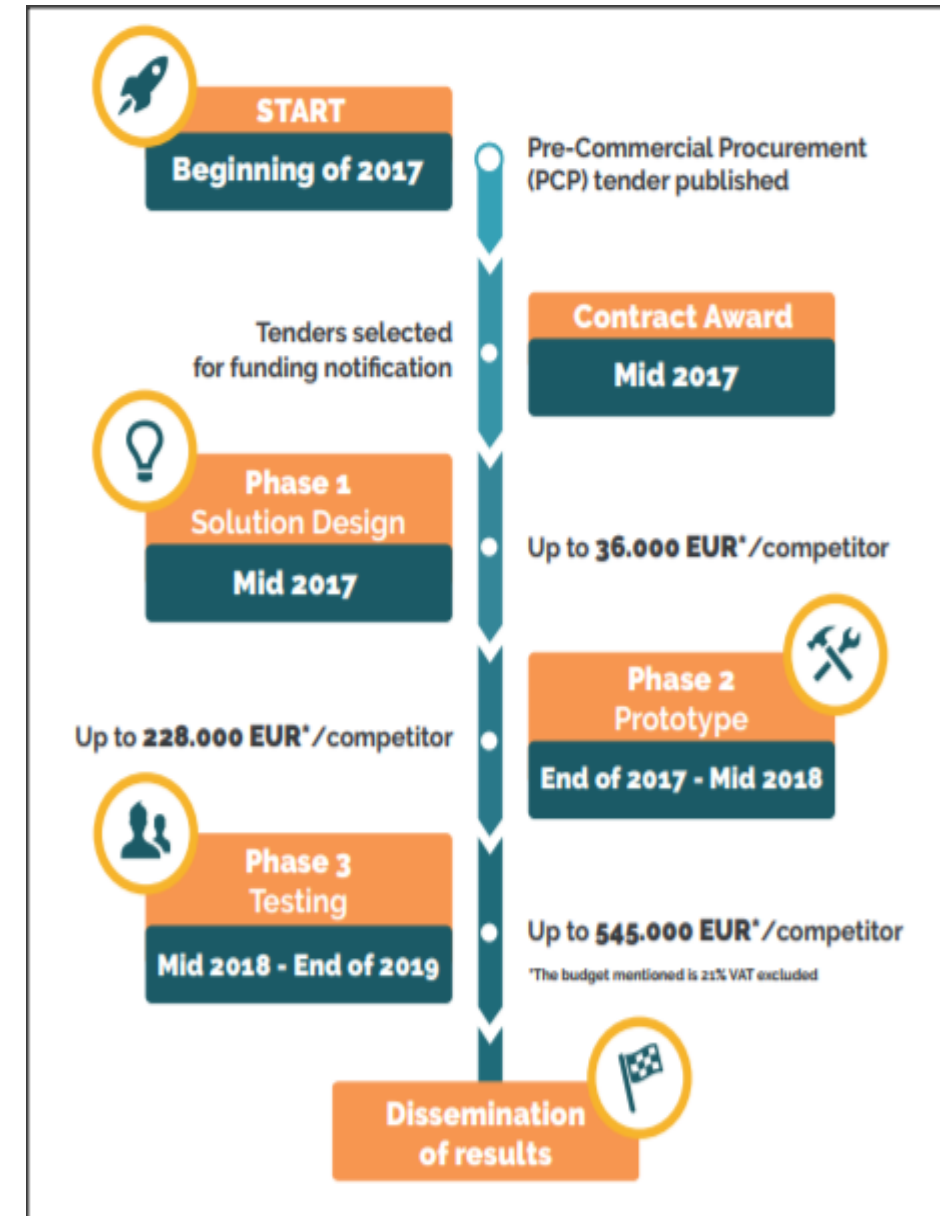
- enabling large-scale co-creation, testing and validation of urban IoE applications and services,
- supporting (externally developed) IoE service components that can be tested and validated in (semi-)automated ways.

 **a platform that can support any city in Europe to become a Smart City**

 **a platform which citizens, developers and companies alike, can use to create experimental solutions which not only solve their problems, but also answers the requirements of government**

Select for Cities PCP

- SELECT for Cities is using Pre-Commercial Procurement to engage European organisations to design and develop an open, data-driven, internet-of-everything platform for smart city innovation. The procurement is run through a series of competitively funded phases, with the number of participating organisations reducing as each phase is evaluated.
 - Phase 1 – Concept Design (current phase)
 - Phase 2 - Prototype
 - Phase 3 – Pilot testing in Living Lab



SELECT4Cities - IPR

- **Ownership of results** and sideground of R&D services stay with the Contractors as fully as possible
- Contractors and Procurers, respectively, will keep ownership of their **background IP** which they have identified
- Contractors must grant **access rights** to the Procurers¹
- Contractors must ensure that results are **commercially exploited**; failure to comply will result in a transfer of ownership of the IPRs from the supplier to the Procurers

(1) The Procurers shall enjoy royalty-free access rights to use the R&D results for their own use. The Procurers shall also enjoy the right to grant or to require participating R&D providers to grant non-exclusive licenses to third parties to exploit the results under fair and reasonable market conditions without any right to sublicense.

Phase 1 Contractors

28 Tenderers from 13 different countries and 57 different companies submitted an offer for the SELECT for Cities PCP.

10 contractors were selected for Phase 1.

The competing consortia are headquartered in Italy, Germany, Greece, Spain and Switzerland.



S4C - Lessons Learned (Preparation Phase)

Complexity and duration of the PCP process: in a number of ways less flexible and more demanding and complex than a classic European Tendering process.

→ hard to sell to potential Tenderers when a PCP process is described as a flexible way to procure

Attempt to **smoothen the procedure** for the potential Tenderers by:

- providing a handbook
- a PCP specific video
- numerous presentations
- webinars
- information on the website...

Still, potential Tenderers struggle with the many **rules and regulations:** PCP specifics, a multinational context, combined with different national legislations, H2020 directives and various cities and/or procurers' own governance structures.

Bronnen

- ✓ [Vlaams plan overheidsopdrachten](#)
- ✓ [Programma Innovatief Aanbesteden](#)
- ✓ [Programma Innovatieve Overheidsopdrachten](#)
- ✓ [Digital Single Market - Pre-Commercial Procurement](#)
- ✓ [HORIZON 2020](#)
- ✓ [Technology readiness levels \(TRL\) HORIZON 2020](#)
- ✓ <http://eafip.eu/>
- ✓ <http://www.select4cities.eu/>

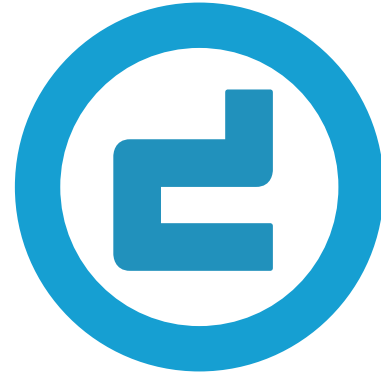
Contact



Karin Goedheid

karin.goedheid@digipolis.be

+ 32 478 76 16 44



דווקא